

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Думы муниципального округа Красноуральск
«О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов»**

12 декабря 2025 года

город Красноуральск

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статей 8 и 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения о Счетной палате муниципального округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 31.10.2024 № 159, Счетной палатой муниципального округа Красноуральск (далее – Счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы муниципального округа Красноуральск «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект или Проект бюджета), по результатам которой подготовлено настоящее заключение (далее – Заключение).

Проект бюджета внесен в Думу муниципального округа Красноуральск сопроводительным письмом от 14.11.2025 в срок, установленный пунктом 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

Для проведения экспертизы Проект направлен в Счетную палату 18.11.2025. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 26 Положения о бюджетном процессе в период с 18.11.2025 по 27.11.2025. Счетной палатой подготовлено заключение от 27.11.2025.

Документы и материалы, представленные в Счетную палату одновременно с Проектом, соответствуют перечню, установленному статьей 24 Положения о бюджетном процессе.

Для проведения экспертизы настоящего Проекта в Счетную палату поступили следующие документы:

- письмо администрации муниципального округа Красноуральск от 11.12.2025 № 7307 - на 1 листе;
- проект решения Думы муниципального округа Красноуральск «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»;
- пояснительная записка к Проекту с учетом внесения поправок;
- копия протокола публичных слушаний от 27.11.2025;
- копия протокола заседания постоянной комиссии по экономической политике и бюджету от 08.12.2025;

- письменные обоснования главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств о внесении изменений в местный бюджет.

Пояснительная записка содержит информацию об изменении прогнозных показателей по сравнению с предыдущей редакцией Проекта, об увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по муниципальным программам и отдельным направлениям расходования средств, уточненным в соответствии с Законом Свердловской области от 10.12.2025 № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон об областном бюджете), а также по результатам публичных слушаний и работы комиссии по экономической политике и бюджету.

По результатам экспертизы Проекта установлено следующее.

1. С учетом положений статьи 169 БК РФ и статьи 16 Положения о бюджетном процессе бюджет сформирован сроком на три года.

2. Содержание Проекта и его оформление соответствуют требованиям статей 169 и 184,1 БК РФ, статье 24 Положения о бюджетном процессе.

3. Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные пунктом 1 Проекта, в сопоставлении с решением Думы муниципального округа Красноуральск от 16.12.2024 № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции решения Думы муниципального округа Красноуральск от 08.12.2025 № 259, далее – Решение Думы № 259 от 08.12.2025) представлены в таблице 1:

Таблица 1 (руб.)

Наименование показателя	Финансовый год			
	2025	2026	2027	2028
<i>Решение Думы № 259 от 08.12.2025</i>				
Доходы	2 313 780 024,57	1 934 847 344,87	1 764 020 392,94	
Расходы	2 415 480 752,37	1 965 139 045,50	1 779 662 977,62	
Дефицит	101 700 727,80	30 291 700,63	15 642 584,68	0,00
Проект 1 редакция				
Доходы		1 936 467 110,00	1 743 183 550,00	1 854 247 780,00
Расходы		1 980 525 384,31	1 768 716 300,00	1 886 971 200,00
Дефицит	0,00	44 058 274,31	25 532 750,00	32 723 420,00
Поправки				
Доходы		75 097 497,16	225 000,00	-48 435 000,00
Расходы		93 379 497,16	9 982 400,00	-48 940 319,50
Дефицит		18 282 000,00	9 757 400,00	-505 319,50
Проект с учетом поправок				
Доходы		2 011 564 607,16	1 743 408 550,00	1 805 812 780,00
Расходы		2 073 904 881,47	1 778 698 700,00	1 838 030 880,50
Дефицит		62 340 274,31	35 290 150,00	32 218 100,50

* в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 26 000 000,00 руб. или 3,6% общего объема расходов местного бюджета на 2027 год (без учета расходов бюджета,

предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 65 000 000,00 руб. или 8,0% общего объема расходов местного бюджета на 2028 год (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).¹

Динамика основных характеристик бюджета на 2026-2028 годы характеризуется снижением показателей на все периоды действия бюджета. Так, по отношению к уточненным в декабре текущего года плановым показателям планируется снижение

в 2026 году - доходов на 13,1%, расходов - на 14,1%, дефицита — на 39,0%;

в 2027 году - доходов на 28,4%, расходов - на 30,7%, дефицита — на 107,0%;

в 2028 году - доходов на 29,1%, расходов - на 32,5%, дефицита — на 197,0%.

Проект бюджета сформирован в соответствии с Законом об областном бюджете, Указом Губернатора Свердловской области от 03.10.2025 № 386-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2024 № 760-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период», постановлением администрации муниципального округа Красноуральск от 14.11.2025 № 1688 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального округа Красноуральск на среднесрочный период 2026-2028 годов».

4. Прогноз по доходам сформирован с использованием прогнозов главных администраторов доходов, прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты муниципальных образований, подготовленного Министерством финансов Свердловской области, и Закона об областном бюджете.

Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального округа Красноуральск утвержден постановлением администрации городского округа Красноуральск от 21.11.2024 № 1808 (в редакции от 13.11.2025 № 1681).

При расчете прогноза учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, оказывающие влияние на поступления доходов на 2026-2028 годы:

1 Статья 184.1 БК РФ - общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)

- уменьшение дополнительного норматива отчислений в бюджет муниципального округа от налога на доходы физических лиц (2026 год - 37,0%, 2027 год — 28,0%, 2028 год - 30,0%)²;

- уменьшение дифференцированного норматива отчислений в бюджет муниципального округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации (на 2026 год — 0,13516, на 2027 год — 0,06758, на 2028 год — 0,06758)³

В соответствии со статьей 138 БК РФ по согласованию с представительным органом муниципального округа Красноуральск (решение Думы муниципального округа Красноуральск от 24.04.2025 № 229) в рассматриваемом периоде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных округов по налогу на доходы физических лиц на очередной год и плановый период.

Ставки по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, поступающих в местный бюджет, на 2026 год оставлены прежними.

Доходная часть местного бюджета состоит из двух видов доходов и безвозмездных поступлений. По отношению к анализируемому периоду показатели по доходам в 2026 году снижаются на общую сумму 302 215 414,57 руб. (13,06%), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы — увеличиваются на 64 279 509,16 руб. (8,7%);

безвозмездные поступления - уменьшаются на 366 494 923,73 руб. (23,3%).

Структура доходов бюджета муниципального округа на 2025-2028 годы по группам доходов представлена в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

В структуре поступлений на очередной финансовый год доходы по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составляют менее половины всех поступлений 40,0% (справочно: в 2025 году — 32,0%), в 2027 году — 42,3%; в 2028 году — 44,8%.

Доля безвозмездных поступлений выше налоговых и неналоговых источников и составляет в 2026 году - 60,0%, в 2027 году — 57,7%, 2028 году - 55,2%.

К Проекту прилагается реестр источников доходов бюджета муниципального округа Красноуральск на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 БК РФ определение принципов назначения, структуры, порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации, которые являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется Министерством финансов Российской Федерации.

2 Справочно: 2022 год — 33%, 2023 год — 32%, 2024 год — 37%, 2025 год — 36%

3 Справочно: 2022 год — 0,13584, 2023 год — 0,13540, 2024 год — 0,13414, 2025 год — 0,13560

Проектом устранены замечания, отраженные в заключении от 27.11.2025 - наименования кодов классификации доходов бюджетов приведены в соответствие приказу Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

5. Планирование бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств осуществлялось в соответствии с приказом финансового управления администрации муниципального округа Красноуральск от 28.07.2025 № 44 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета муниципального округа Красноуральск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

При формировании расходной части местного бюджета на 2025 год учтена индексация размеров оплаты труда работников бюджетной сферы, роста тарифов на оплату коммунальных услуг, цен на иные товары и услуги. Применен коэффициент оптимизации к суммарной оценке расходных полномочий муниципального округа в размере 0,85.

Согласно пояснительной записке, представленной финансовым управлением администрации муниципального округа Красноуральск, основными причинами, повлиявшими на изменение расходной части бюджета является уточнение бюджетных ассигнований по отдельным мероприятиям муниципальных программ и непрограммным расходам, в том числе для обеспечения условий софинансирования мероприятий.

Общий объем расходов местного бюджета, с учетом внесенных поправок, в Проекте на 2026 год определен в сумме 2 073 904 881,47 руб., на 2027 год – 1 778 698 700,00 руб., на 2028 год – 1 838 030 880,50 руб.

Период	Проект 1 редакция	Поправки	<i>в том числе за счет объема межбюджетных трансфертов</i>	Проект с учетом поправок
2026	1 980 525 384,31	93 379 497,16	-731 800,00	2 073 904 881,47
2027	1 768 716 300,00	9 982 400,00	-1 018 000,00	1 778 698 700,00
2028	1 886 971 200,00	-48 940 319,50	-1 059 000,00	1 838 030 880,50

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам видов расходов.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации расходов бюджета в сравнении с плановыми показателями 2025 года представлена в Приложении № 2 к настоящему Заключению.

Общий объем расходов на очередной финансовый год сократился по сравнению с показателями 2025 года на 341 725 870,90 руб. или на 14,1%. В разрезе разделов классификации расходов бюджета в 2026 году по сравнению с уточненными данными 2025 года наблюдается снижение плановых показателей по шести разделам из одиннадцати. Наиболее значительное снижение предусматривается по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0600 «Охрана окружающей среды» на 46,2% и 49,8% соответственно.

Расходы местного бюджета по ведомственной структуре расходов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов распределены по четырем главным распорядителям бюджетных средств и представлены в Приложении № 3 к настоящему Заключению.

6. В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект сформирован в программной структуре расходов на основании муниципальных программ муниципального округа (далее – муниципальные программы).

Пунктом 2 Проекта предлагается утвердить перечень муниципальных программ муниципального округа Красноуральск, наименования которых соответствуют перечню муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.04.2023 № 592 (в редакции от 30.10.2024 № 1636).

В Проекте запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 16 муниципальных программ. Расходы, предусмотренные в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, на 2026 год составляют 1 799 587 544,11 руб. или 86,8% от общего объема расходов бюджета, на 2027 год – 1 506 446 740,98 руб. или 84,7% , на 2028 год – 1 499 761 144,70 руб. или 81,6% (без учета условно утвержденных расходов).

Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В соответствии с Порядком № 220 муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии со статьей 157 БК РФ Счетной палатой проведена экспертиза представленных проектов муниципальных программ, мероприятия которых планируются к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы Проекта установлено, что показатели объемов финансирования муниципальных программ не соответствуют объемам бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации соответствующих муниципальных программ, предлагаемых к утверждению Проектом на 2026-2028 годы. Следовательно, в соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Не представлен на экспертизу проект муниципальной программы по образованию, что является **нарушением требований Порядка № 220, Порядка составления проекта бюджета муниципального округа Красноуральск на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 18.11.2024 № 1755.**

Проектом не предусмотрены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Подготовка градостроительной документации на территорию муниципального округа Красноуральск на 2024-2030 годы». В пояснительной записке, представленной вместе с Проектом, не приводятся пояснения по факту отсутствия объемов финансового обеспечения реализации данной муниципальной программы.

7. Подпунктом 3 пункта 1 Проекта предлагается установить дефицит местного бюджета:

- на 2026 год в сумме 62 340 271,47 руб.;
- на 2027 год в сумме 35 290 150,00 руб.;
- на 2028 год в сумме 32 218 100,50 руб.

На 2026 год размер дефицита составит 17,8% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Учитывая наличие остатков средств на едином счете бюджета, полученных от экологических платежей, которые имеют строго целевой характер, дефицит бюджета на 2026 год не превысит допустимый предел размера дефицита местного бюджета (10,0%), установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ

Предлагаемый размер дефицита бюджета на плановый период составит 9,6% в 2027 году и 8,3% в 2028 году и не превысит ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Динамика дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета в 2025-2028 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему Заключению.

8. Подпунктом 9 пункта 2 Проекта утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2027 года в сумме 0,00 руб., на 1 января 2028 года – 0,00 руб. и на 1 января 2029 года – 0,00 руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям муниципального округа Красноуральск утверждается в размере 0,00 руб. на каждое 1 января следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

9. Подпунктом 10 пункта 2 Проекта бюджета предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2026 году в размере 17 140,00 руб., в 2027 году – 0,00 руб. и в 2028 году – 0,00 руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга составит ежегодно на период 2026-2028 годов менее 0,01% от объема расходов местного бюджета за исключением объема расходов за счет субвенций, что не превысит ограничение, установленное статьей 111 БК РФ⁴

4 Статья 111 БК РФ - Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде или муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен

10. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального округа Красноуральск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (Приложение 6 к Проекту) предусматривает объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга муниципального округа перед областным бюджетом по бюджетному кредиту в сумме 17 140 000,00 руб. на 2026 год.

Привлечения муниципальных внутренних заимствований программой муниципальных внутренних заимствований муниципального округа Красноуральск на очередной финансовый год и плановый период не предусмотрено.

11. Подпунктом 2 пункта 3 Проекта бюджета предлагается установить предельный объем муниципального внутреннего долга в 2026 году в размере 100 140 000,00 руб., в 2027 году – 0,00 руб., в 2028 году – 0,00 руб.

Предлагаемый к установлению объем муниципального долга на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов не превышает ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 БК РФ⁵.

12. Подпунктом 1 пункта 3 Проекта бюджета в расходной части местного бюджета предусмотрено установление резервного фонда администрации муниципального округа Красноуральск в размере 4 000 000,00 руб. ежегодно на период 2026-2028 годов.

13. В доходной части бюджета на формирование муниципального дорожного фонда предлагается направить доходов на 2026 год в сумме 32 898 500,00 руб., на 2027 год – 34 822 500,00 руб., на 2028 год – 36 270 400,00 руб.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год **в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования** от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет; доходов местных бюджетов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами; доходов местных бюджетов от штрафов за

превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

5 Пункт 5 статьи 107 БК РФ - объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц

нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

В Проекте подпунктом 8 пункта 2 предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального округа Красноуральск (далее — Дорожный фонд) на 2026 год в сумме 100 516 052,98 руб, на 2027 год — 35 000 000,00 руб, на 2028 год — 67 582 185,39 руб.

Расходы Дорожного фонда на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов запланированы на мероприятия в сфере дорожной деятельности в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального округа Красноуральск, утвержденного решением Думы муниципального округа Красноуральск от 20.02.2025 года № 209.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предусмотренных Проектом на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, не противоречит требованиям статьи 179.4 БК РФ.

14. При подготовке Проекта соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

- составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

- прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за муниципальным образованием, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

- объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

- расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Счетная палата отмечает, что принятие поправок в Проект не повлечет нарушения принципов сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета и не приведет к превышению ограничений, установленных БК РФ, относящихся к дефициту местного бюджета, объему муниципального долга, расходам на обслуживание муниципального долга, установленным объемам Дорожного фонда, объему условно утверждаемых расходов на первый и второй год планового периода.

С учетом вышеизложенного, Проект рекомендуется для рассмотрения
Думой муниципального округа Красноуральск.

Председатель

О.А. Берстенева